



FREGUESIA
NOGUEIRA, FRAIÃO E LAMAÇÕES

Proposta n.º JF 23/2019

Proposta n.º JF 23/2019 da Presidente da Junta, relativa ao Relatório de avaliação anual do grau de observância do Estatuto do Direito de Oposição referente ao ano de 2018, nos termos da lei nº 24/98, de 26 de maio

Considerando a necessidade em elaborar o Relatório de Avaliação Anual do Grau de Observância do Estatuto do Direito de Oposição referente ao ano de 2018, nos termos da Lei nº 24/98, de 26 de maio

Proponho que se delibere a aprovação do Relatório de Avaliação Anual do Grau de Observância do Estatuto do Direito de Oposição referente ao ano de 2018, que se encontra apenso à presente proposta e, que dela faz parte integrante.

Braga, Nogueira – Sede da Freguesia, 11 de março de 2019.

Maria Goreti Sá Maia da Costa Machado, Dr.ª
Presidente da Junta de Freguesia



FREGUESIA
NOGUEIRA, FRAIÃO E LAMAÇÕES

Proposta n.º JF 23/2019

Relatório de avaliação anual do grau de observância do Estatuto do Direito de Oposição referente ao ano de 2018, nos termos da lei n.º 24/98, de 26 de maio

Deliberação:

☐ Reprovada

☒ Aprovada

☒ Unanimidade

☐ Maioria

Votos a Favor		Votos Contra		Abstenções	
Presidente Goreti Machado	X	Presidente Goreti Machado		Presidente Goreti Machado	
Tesoureiro João Marques	X	Tesoureiro João Marques		Tesoureiro João Marques	
Secretário Fernando Peixoto	X	Secretário Fernando Peixoto		Secretário Fernando Peixoto	
1.ª Vogal Marisa Oliveira	-	1.ª Vogal Marisa Oliveira		1.ª Vogal Marisa Oliveira	
2.ª Vogal António Machado	X	2.ª Vogal António Machado		2.ª Vogal António Machado	

Aprovada em minuta, em reunião de 13/03/2019, para efeitos do disposto no n.º 3 e n.º 4 do artigo 57.º, da Lei n.º 75/2013, de 12 de Setembro e n.º 3 e n.º 4 do artigo 27º, do Código de Procedimento Administrativo.

A Junta de Freguesia,

A Presidente:

O Tesoureiro:

O Secretário:

A 1.ª Vogal:

O 2.ª Vogal:



FREGUESIA
NOGUEIRA, FRAIÃO E LAMAÇÃES

RELATÓRIO DE AVALIAÇÃO ANUAL DO GRAU DE OBSERVÂNCIA DO ESTATUTO DO
DIREITO DE OPOSIÇÃO REFERENTE AO ANO DE 2018, NOS TERMOS DA LEI Nº 24/98, DE
26 DE MAIO

I - Introdução

O Direito de Oposição começa por ser consagrado na Constituição da República Portuguesa no seu artigo 114.º.

No desenvolvimento deste princípio, o artigo 1.º da Lei n.º 24/98, de 26 de maio, do Estatuto do Direito de Oposição, determina que *“É assegurado às minorias o direito de constituir e exercer uma oposição democrática ao Governo e aos órgãos executivos das Regiões Autárquicas e das Autarquias Locais de natureza representativa, nos termos da Constituição e da lei.”*

Entende-se por oposição, a atividade de acompanhamento, fiscalização e crítica das orientações políticas prosseguidas pelos supracitados órgãos executivos (art.º 2.º n.º 1 da Lei n.º 24/98).

- Da titularidade (artigo 3.º, da Lei n.º 24/98, de 26 de maio):

Nas Autarquias Locais, são titulares do Direito de Oposição os partidos políticos representados nos órgãos deliberativos que não estejam representados no correspondente Órgão Executivo. É ainda reconhecida a titularidade do Direito de Oposição aos grupos de cidadãos eleitores que, como tal, estejam representados em qualquer órgão autárquico.

- Do relatório de avaliação (artigo 10.º da Lei n.º 24/98, de 26 de maio):

“1 - O Governo e os órgãos executivos das Regiões Autónomas e das Autarquias Locais elaboram, até ao fim de Março do ano subsequente àquele a que se refiram, relatórios de avaliação do grau de observância do respeito pelos direitos e garantias constantes da presente lei.

2 - Esses relatórios são enviados aos titulares do Direito de Oposição a fim de que sobre eles se pronunciem.

3 - Ao pedido de qualquer dos titulares mencionados no número anterior, podem os respetivos relatório e resposta ser objeto de discussão pública na correspondente assembleia.”

Acresce referir que a Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, que estabelece o atual regime jurídico das Autarquias Locais, prevê, na alínea s) do n.º 1 do artigo 18.º, que



FREGUESIA
NOGUEIRA, FRAIÃO E LAMAÇÕES

competete ao Presidente da Junta de Freguesia "*Promover a publicação por edital do relatório de avaliação previsto no Estatuto do Direito de Oposição*".

Relativamente aos órgãos da Freguesia, existem mais duas referências: por um lado, em conformidade com o preceituado na alínea tt) do n.º 1 do artigo 16.º compete à Junta de Freguesia dar cumprimento ao Estatuto do Direito de Oposição; por outro, nos termos da alínea f) do n.º 2 do artigo 9.º compete à Assembleia de Freguesia discutir, na sequência de pedido de qualquer dos titulares do Direito de Oposição, o relatório a que se refere o estatuto do Direito de Oposição.

II - Direitos que assistem aos titulares do Direito de Oposição:

No âmbito das Autarquias Locais, e nos termos da Lei n.º 24/98, de 26 de maio, os direitos que assistem aos titulares do Direito de Oposição são:

- a) O direito à informação (artigo 4.º);
- b) O direito de consulta prévia (artigo 5.º);
- c) O direito de participação (artigo 6.º);
- d) O direito de depor (artigo 8.º);
- e) O direito de pronúncia sobre o relatório de avaliação do grau de observância do respeito desta Lei (artigo 10.º).

a) O direito à informação (artigo 4.º da Lei n.º 24/98, de 26 de maio):

Esta garantia consagra aos titulares do Direito de Oposição o direito de serem informados regular e diretamente pelos correspondentes órgãos executivos sobre o andamento dos principais assuntos de interesse público relacionados com a sua atividade. Por outro lado, este direito à informação pressupõe que as informações sejam prestadas diretamente e em prazo razoável aos órgãos ou estruturas representativos dos partidos políticos e demais titulares do direito de oposição.

b) O direito de consulta prévia (artigo 5.º da Lei n.º 24/98, de 26 de maio):

Dispõe o n.º 3 deste artigo que os titulares do Direito de Oposição representados nos órgãos deliberativos das autarquias locais e que não façam parte dos correspondentes órgãos executivos têm o direito de ser ouvidos sobre as propostas dos respetivos orçamentos e planos de atividades.

c) O direito de participação (artigo 6.º da Lei n.º 24/98, de 26 de maio):

Os titulares do Direito de Oposição têm o direito de se pronunciar e intervir, pelos meios constitucionais e legais, sobre quaisquer questões de interesse público relevante,



FREGUESIA
NOGUEIRA, FRAIÃO E LAMAÇÕES

bem como o direito de presença e participação em todos os atos e atividades oficiais que, pela sua natureza, o justifiquem.

d) O direito de depor (artigo 8.º da Lei n.º 24/98, de 26 de maio):

Os partidos políticos da oposição têm o direito de, através de representantes por si livremente designados, depor sobre matérias de relevante interesse nacional, regional ou local

e) O direito de pronúncia sobre o relatório de avaliação (artigo 10.º da Lei n.º 24/98, de 26 de maio):

Os órgãos executivos das Autarquias Locais devem elaborar até ao fim do mês de março do ano subsequente àquele a que se refiram, relatório de avaliação do grau de observância do respeito pelos direitos e garantias constantes dessa lei. Este relatório deverá ser enviado aos titulares do Direito de Oposição, a fim de que sobre ele se pronunciem e eventualmente ser objeto de discussão pública na Assembleia de Freguesia.

Enunciadas as disposições legais que disciplinam o regime jurídico do Direito de Oposição aplicável, bem como os direitos que assistem aos titulares do Direito de Oposição, descreve-se a situação específica da Freguesia de Nogueira, Fraião e Lamações.

III – Titulares do Direito de Oposição na Freguesia de Nogueira, Fraião e Lamações no ano de 2018:

No caso particular da Freguesia de Nogueira, Fraião e Lamações, a *Coligação Juntos por Braga* (PPD/PSD-CDS/PP-PPM) é força política representada na Junta de Freguesia com responsabilidade direta e imediata pelo exercício de funções executivas. Em conformidade com o artigo 3.º da Lei n.º 24/98, de 26 de maio, são titulares do Direito de Oposição:

1. No ano de 2018, do Mandato de 2017-2021:

- ✓ *Partido Socialista* (PS), representado na Assembleia de Freguesia com quatro membros eleitos diretamente;
- ✓ *Coligação Democrática Unitária* (CDU), representado na Assembleia de Freguesia com um membro eleito diretamente;



FREGUESIA
NOGUEIRA, FRAIÃO E LAMAÇÕES

- ✓ *Bloco de Esquerda* (BE), representado na Assembleia de Freguesia com um membro eleito diretamente.

De acordo com o Estatuto do Direito de Oposição, relatam-se, genericamente, as atividades e os procedimentos que deram origem e contribuíram para o cumprimento dos direitos, poderes e prerrogativas dos titulares autárquicos do Direito de Oposição, durante o ano de 2018:

a) No âmbito do direito à informação (artigo 4.º da Lei n.º 24/98, de 26 de maio):

Durante o período compreendido pelo presente relatório, os titulares do Direito de Oposição da Freguesia de Nogueira, Fraião e Lamações foram regularmente informados pelos membros do Órgão Executivo sobre o andamento dos principais assuntos de interesse público para a Freguesia e relacionados com a atividade desenvolvida, designadamente:

- i. Os titulares do Direito de Oposição da Freguesia de Nogueira, Fraião e Lamações foram regularmente informados sobre o andamento dos principais assuntos de interesse para a Freguesia nas sessões de Assembleia de Freguesia;
- ii. A Presidente da Junta remeteu ao Presidente da Assembleia de Freguesia, antes de cada sessão ordinária daquele órgão, informação escrita acerca da atividade da Autarquia;
- iii. Procedeu-se ao envio à Assembleia de Freguesia de informação e documentação diversa relativa a planos, relatórios, contratos e documentos de natureza semelhante;
- iv. Os representantes da oposição foram sempre ouvidos em questões relevantes para as atividades da Junta de Freguesia e, sempre que possível, foram incorporadas os seus contributos e sugestões.

b) No âmbito do direito de consulta prévia (artigo 5.º da Lei n.º 24/98, de 26 de maio):

No período a que respeita o presente relatório, foi cumprido pelo Executivo o disposto no n.º 3 do artigo 5.º da Lei 24/98, de 26 de maio, na medida em que foi facultado aos órgãos representativos de todos os partidos políticos com representação na Assembleia de Freguesia, nomeadamente os titulares de Direito de Oposição, o direito de serem ouvidos sobre as propostas referentes às Grandes Opções do Plano/Plano Plurianual de Investimentos e Orçamento para 2018.

Para o efeito, a mencionada documentação foi remetida aos titulares do Direito de Oposição por correio eletrónico em 28/11/2018, tendo as referidas propostas sido apreciadas em reunião ordinária de Executivo de 13/12/2018, e aprovadas na sessão



FREGUESIA
NOGUEIRA, FRAIÃO E LAMAÇÕES

ordinária da Assembleia datada de 27/12/2018, consubstanciando-se assim o prazo razoável a que alude o n.º 2 do artigo 4.º do Estatuto do Direito de Oposição, por via da remissão efetuada pelo n.º 4 do artigo 5.º daquele Estatuto.

Foram igualmente facultadas aos membros dos Órgãos Executivo e Deliberativo da Freguesia de Nogueira, Fraião e Lamações, com a antecedência prevista na Lei, por correio eletrónico, as ordens do dia das reuniões e sessões, bem como fotocópia dos documentos necessários à tomada de decisão.

c) No âmbito do direito de participação (artigo 6.º da Lei n.º 24/98, de 26 de maio):

Durante o ano de 2018, foram enviadas informações e convites aos membros eleitos da Junta e da Assembleia de Freguesia, a fim de assegurar que estes pudessem estar presentes e/ou participarem em atos públicos e atividades oficiais relevantes para o engrandecimento e desenvolvimento da Freguesia, não só aqueles que foram promovidos, organizados e apoiados pela Junta de Freguesia ou em que esta foi interveniente, mas também aqueles em que, pela sua natureza, tal se justificou.

O direito de participação foi também garantido aos titulares do Direito de Oposição através da possibilidade de pronúncia ou de intervenção, pelos meios constitucionais e legais, sobre quaisquer questões de interesse público relevante, e da possibilidade de efetuarem pedidos de informação, moções, requerimentos, declarações políticas, esclarecimentos e protestos.

Foi igualmente garantido o uso da palavra à oposição nas sessões da Assembleia de Freguesia, quer no “período antes da ordem do dia”, quer no “período da ordem do dia”, conforme estabelecido no Regimento da Assembleia.

Procedeu-se à auscultação prévia dos membros da Junta de Freguesia e da Assembleia de Freguesia aquando da elaboração das atas das reuniões/sessões, antes da respetiva aprovação.

Foram tornadas públicas, integralmente, por transcrição na respetiva ata, todas as declarações de voto apresentadas pelos titulares do Direito de Oposição apresentadas nas sessões da Assembleia de Freguesia, e assegurou-se aos eleitos locais o direito de apresentação de propostas de deliberação.

d) No âmbito do direito de depor (artigo 8.º da Lei n.º 24/98, de 26 de maio):

Durante o ano de 2018 não há nada a referir em relação ao exercício deste direito, na medida em que não há conhecimento de que os partidos políticos acima referidos tenham tido qualquer intervenção nas situações previstas no artigo 8.º do Estatuto do Direito de Oposição.

e) No âmbito do direito de pronúncia sobre o relatório de avaliação (artigo 10.º da Lei n.º 24/98, de 26 de maio):



FREGUESIA
NOGUEIRA, FRAIÃO E LAMAÇÕES

Os titulares do Direito de Oposição dispõem do direito de pronúncia relativamente ao relatório de avaliação do grau de observância pelos direitos e garantias constantes no referido Estatuto, sendo este documento elaborado pela Junta de Freguesia até ao fim do mês de março do ano subsequente àquele a que se refira.

Assim este relatório deverá ser enviado aos titulares do Direito de Oposição a fim de que sobre ele se pronunciem, e a pedido de qualquer dos titulares, poderá o respetivo relatório e resposta ser objeto de discussão pública na Assembleia de Freguesia.

IV - Conclusões:

Entende-se, considerando o supra exposto, que foi assegurado o cumprimento do Estatuto do Direito de Oposição na Freguesia de Nogueira, Fraião e Lamações no ano de 2018.

Assim, e nos termos do disposto no n.º 2 do artigo 10.º do Estatuto do Direito de Oposição, o presente relatório de avaliação deverá ser enviado ao Presidente da Assembleia de Freguesia e aos titulares do Direito de Oposição, para efeitos de exercício do direito de pronúncia.

Em cumprimento pela legislação em vigor, após o exercício do direito de pronúncia dos titulares do Direito de Oposição, este relatório será publicado em edital, em www.facebook.com/nogueirafraiaolamacaes e www.nogueira-fraiao-lamacaes.pt.

Braga, Sede da Junta, 11 de março de 2019.

O Executivo da Junta,

Presidente: _____
Tesoureiro: _____
Secretário: _____
Vogal: _____
Vogal: _____